



# Balsfjord kommune

## -for framtida

Plan og landbruk

**Arkiv:** 20/825  
**JournalpostID:** 22/1890  
**Saksbehandler:** Dag Tørstad  
**Dato:** 25.01.2022

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
021/22	Formannskapet	10.02.2022

### Kommunal planstrategi - høring

#### SAKSOPPLYSNINGER:

##### Formål og krav:

Planstrategien er ingen plan, men et verktøy (dokument) som skal legge til rette for politisk diskusjon om planbehovet i kommunen, samt klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte med eller videreføre for å legge til rette for ønsket utvikling i kommunen i kommunestyreperioden.

Et krav til kommunal planstrategi er at man tar stilling til om gjeldende kommuneplan skal revideres helt eller delvis (jf. plan- og bygningslovens § 10-1 tredje ledd), eller videreføres uten endring. Behovet knyttet til kommunedelplaner, temaplaner og sektorplaner bør også vurderes.

##### Lovgrunnlag og prosess:

Kommunal planstrategi er hjemlet i plan- og bygningsloven § 10-1. Kommunestyret skal senest ett år innen konstituering vedta en oversikt over hvilke planoppgaver rådmannen skal prioritere innenfor inneværende kommunestyreperiode (2020 til 2023).

Rådmannen startet opp arbeidet med den kommunale planstrategien sommeren 2021. Bakgrunnen for den sene igangsettingen er kommentert i Rådmannens vurdering lengre ned i saksfremlegget. Det er gjennom sommer og høst 2021 utarbeidet et forslag til kommunal planstrategi. Dokumentet skal sendes på høring til statlige- og regionale myndigheter samt nabokommuner, før kommunestyrets behandling.

##### Planstrategiens innhold:

I dokumentets to første kapitler beskrives formål, lovgrunnlag og kommunens plansystem. I tredje kapittel beskrives erfaringer fra foregående periode og erfaringer med gjeldende kommuneplaner. I fjerde kapittel beskrives politiske føringer som gjelder for inneværende kommunestyreperiode, herunder nasjonale, regionale og interkommunale føringer, mens i dokumentets femte kapittel beskrives et kunnskapsgrunnlag med utviklingstrekk og utfordringer knyttet til forskjellige sektorer eller tema. Utfordringer danner sammen med lovverk det viktigste grunnlaget for de planprioriteringene som gjøres. Under hver sektor er det pekt ut konkrete utfordringer. Disse er også oppsummert nedenfor.

##### Utfordringer:

De største utfordringene Balsfjord kommune har per i dag, er på plan- og forvaltningsområdet hvor planverket er mangelfullt og utdatert. Dette hindrer utviklingsarbeid av vekst innenfor alle områder.

Demografi og bosetning:

- Opprettholde folketallet
- Flytting fra kommunens distriktsområder
- Nødvendig kvalifisert arbeidskraft
- Tilrettelegge for tilflytting
- Tilrettelegging for næringsaktivitet

Landbruket:

- Rekruttering til landbruksnæringen
- Tilrettelegging fra kommunens side, med tanke på inn på tunet
- Ivaretagelse av nødvendig driftsareal
- Tilrettelegging og gjennomføring av generasjonsskifter i landbruket
- Kravet til løsdrift i fjøs fra 2024.

Reindriften:

- Reindrift er en arealkrevende næring, reindriftns interesser kommer ofte i konflikt med andre interesser ettersom så å si hele kommunen berøres av arealer knyttet til reindrift.
- Bidra til utvikling av næringen, gjerne i samarbeid med turisme og reiseliv.
- Øke kunnskapsgrunlaget for problemstillinger knyttet til ulike aspekter ved reindriftnæringen.

Kyst- og strandsone:

- Byggegrenser ved ønske om utbygging i kyst- og strandsone.
- Allmennhetens tilgjengelighet til sjø.
- Tilrettelegging for bærekraftig vekst i fiskeri- og havbrukssektoren, reiseliv og sjøtransport, samtidig som dette skal avveies mot miljø- og klimahensyn og andre samfunnsinteresser.
- Økende konkurranse om arealene og interessekonflikter.

Transport og infrastrukturutbygging:

- Etterslep på veivedlikehold av de kommunale veiene.
- Gang og sykkelveier i sentrumsområder.
- Utbygging av ny kai på Bergneset.

Folkehelse og levekår:

- Høy andel eldre krever utbygd helse- og omsorgstjenester med tilhørende bemanning.
- Flere enslige eldre, og høyere antall unge uføretrygdede.
- Noen høyere forekomst av overvekt.
- Øke trivsel i skolen og skolemiljø.
- Få flere til å velge fysisk aktivitet, særlig unge og voksne.
- Tilrettelegge organisert aktivitet for de med fysiske og psykiske nedsatte funksjonsevner og de gruppene som av ulike grunner lever et passivt liv.
- Jobbe videre med å tilrettelegge for utbygging av idrettsanlegg, turløyper og friluftsområder.
- Ferdigstille helsetilstandsrapporten.

Helse og omsorg:

- Venteliste for omsorgsboliger, særlig i Storsteinnes og Nordkjosbotn
- Beholde god allmennlegetjeneste, samt legevaktsentral.
- Rekruttering av helsepersonell til helse- og omsorgssektoren, flere fagområder.

#### Universell utforming:

- Sikre god medvirkning og tiltak som bidrar til at innbyggere med behov for hjelp kan bo i egne hjem så lenge som mulig til tross for sykdom, alder etc.
- Sikre at rådene og berørte organisasjoner aktiviseres i medvirkningsprosessen.
- Kartlegging med utfordringer kommunen står overfor med hensyn til universell utforming, likestilling og mangfold.

#### Integrering og mangfold:

- Det er behov for flere tilgjengelige boliger til flyktninger som skal bosettes
- Øke sysselsetting og samfunnsdeltakelse blant innvandrere
- Ivareta og styrke samisk språk, kultur og næringsliv i kommunen

#### Oppvekst og utdanning:

- Rekruttere og beholde pedagoger og fagarbeidere i barnehager og skoler.
- Oppfylle krav til universell utforming av barnehage- og skolebygg og uteområder. For at barn og elever skal være inkludert, skal alle ha lik tilgang på bygninger og uteområder.
- Langt framskredet forfall på enkelte skoler.
- Utvikle inkluderende barnehage- og skolemiljø og forbedre læringsresultater i Balsfjordskolen
- Digitalisering i skolen: økte krav til digital kompetanse blant lærere, digital infrastruktur og ivaretagelse av elevers og ansattes personvern og informasjonssikkerhet.

#### Næringsliv og sysselsetting:

- Å fortsatt kunne tilby tilstrekkelig og attraktivt næringsareal til arealkrevende virksomheter.
- Øke antall bedrifter; herunder bedrifter med 20-99 ansatte.
- Måltrettet utvikling av reiselivet som næring i Balsfjord kommune.

#### Klima- og miljøutfordringer:

- Økt fokus på konsekvensene av klimaendringer i all arealsaksbehandling.
- Planlegge for bærekraftig arealforvaltning og samfunnsutvikling
- Gjennom planleggingen i kommunen- bidra til reduksjon i utslipp av klimagasser og energiforbruk, og samtidig legge til rette for (økt) verdiskaping.

#### Samfunnssikkerhet og beredskap:

- Klima og klimaendringer.
- Industriområder med bedrifter innmeldt i register underlagt Direktoratet for Samfunnssikkerhet og beredskap. Registreringen skal være en del av faktagrunnlaget for kommunens samfunns- og arealplanlegging.
- Identifisere trygge områder for boligbygging, med tanke på flom- og skredkartleggingen.

#### Planbehov og prioriteringer:

I kapittel 6 beskrives kommunens planbehov og prioriteringer. Nederst i kapittelet vises det en samlet oversikt (tabell) over planer og dokumenter. Inndelingen på tabellen er todelt. Først vises planer og dokumenter som foreslås startet opp eller ferdigstilt i planperioden. Deretter (nederst i tabellen) vises planer som er vurdert, men ikke prioritert i perioden.

For samtlige planer vises siste vedtaksår, eventuelt om planen er helt ny (at man ikke har hatt en slik plan tidligere). I tillegg vises det korte merknader/begrunnelser for hver av planene. For størsteparten av de prioriterte planer vises det også forventet årstall for oppstart eller ferdigstillelse.

Prioriterte planer er inndelt slik: overordnede planer, sektorbaserte planer, sektorovergrepene planer og interkommunale planer. Planer er vurdert men ikke prioritert, er ikke inndelt på denne

måten, kun listet opp. Merk når det gjelder prioriterte planer at noen gis større prioritet enn andre (disse er avmerket med grønn farge i tabellen).

Følgende planer har høyest prioritet:

- Kommuneplanens arealdel, herunder kartfesting av landbrukets kjerneområder.
- Økonomiplan – kommuneplanens handlingsdel.
- Temaplan for barn og unge (Oppvekstplan).
- Helse og omsorgsplan.
- Sentrumsplan Storsteines.

#### **VURDERING:**

Rådmannens anbefaling av planer baserer seg på de utfordringene som er summert opp i saksfremlegget, samt det som er lovpålagt å gjennomføre. Noen av planene som vises i oversikten (f.eks. kommuneplanens arealdel) er som kjent igangsatt og forventes ferdigstilt i inneværende periode, mens andre planer er vedtatt i starten av perioden eller like før perioden startet (merk årstallene 2019-2021 i kolonnen "sist vedtatt"). For noen av de planene som ble vedtatt før perioden startet, er det vurdert at det ikke er nødvendig med ytterligere revisjon av disse planene innenfor det som gjenstår av inneværende periode.

Når det gjelder prosessen og igangsettingstidpunktet, er det en kjent sak at planavdelingen i kommunen har kapasitetsutfordringer. Dette har medført at man har kommet noe senere i gang med planstrategiarbeidet enn man skulle ha gjort, og at antallet planer man velger å prioritere er redusert til hva man tenker er realistisk i den resterende delen av kommunestyreperioden. Det vises spesielt til de planer som er markert med grønt i tabelloversikten.

Det er utarbeidet et høringsforslag til kommunal planstrategi som med dette saksfremlegget sendes til politisk behandling i formannskapet. Rådmannen ber Formannskapet tar stilling til forslaget før det sendes på høring. Formannskapet vedtar om forslaget kan sendes på høring slik det foreligger nå, eller om det er beov for justeringer først. Det vises til rådmannens innstilling.

Lovverket setter ingen spesifikke krav til lengde på høring av kommunal planstrategi, annet enn at et utkast til planstrategien skal offentliggjøres minst 30 dager før kommunestyrets behandling, i tråd med bestemmelsen i plan- og bygningsloven § 10-1 andre ledd. Det heter seg også at kommunen bør vurdere om det er behov for bred medvirkning ut over 30 dagers offentliggjøring, men det presiseres at loven ikke setter noen krav om dette. Rådmannen legger opp til bred medvirkning i planprosessene som pågår nå, eller følger etter at planstrategien er vedtatt, fremfor å legge opp til bred medvirkning om planbehovet. Rådmannen vurderer at medvirkning om planbehov løses best gjennom politiske behandlinger.

#### **Rådmannens innstilling:**

Forslag om Kommunal planstrategi 2022-2023 (resterende del av inneværende kommunestyreperiode) for Balsfjord kommune sendes på fem (5) ukers høring til statlige- og regionale myndigheter samt nabokommuner, og fremmes deretter til endelig behandling i Balsfjord kommunestyre som vedtar planstrategien med eller uten endringer.

**Formannskapet 10.02.2022:**

**Behandling:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

**FSK- 021/22 Vedtak:**

**Forslag om Kommunal planstrategi 2022-2023 (resterende del av inneværende kommunestyreperiode) for Balsfjord kommune sendes på fem (5) ukers høring til statlige- og regionale myndigheter samt nabokommuner, og fremmes deretter til endelig behandling i Balsfjord kommunestyre som vedtar planstrategien med eller uten endringer.**